



# GESTIONE DELL'EMERGENZA

**Assemblea dei Soci ANCI Liguria**

**Genova, 6 dicembre Palazzo Tursi**

*Antonio Ragonesi Responsabile Area Sicurezza, Legalità, Protezione Civile ANCI*

# »»» Dlgs 1/18 - Novità importanti

- » **Definizione del Servizio nazionale di Protezione Civile** (*art.1*)
- » **Attività di Protezione Civile** (*art. 2*)
- » **Autorità e componenti del Servizio nazionale di Protezione Civile** (*art.3*)
- » **Il Sindaco – Autorità Territoriale di PC** (*artt. 6 e 12*)
- » **Funzioni dei Comuni** (*art. 12*)
- » **Funzioni del Prefetto** (*artt. 9 e 12*)
- » **Funzioni del Corpo nazionale dei Vigili del Fuoco** (*art.10*)

# »»» **Dlgs 1/18 - Novità importanti**

» **Funzioni delle Regioni** (*art. 11*)

» **Tipologia dei rischi e sistema di allertamento** (*artt. 16 e 17*)

» **Pianificazione** (*art. 18*)

» **Dichiarazione dello stato di mobilitazione del Servizio Nazionale della Protezione Civile** (*art.23*)

» **Deliberazione dello Stato di Emergenza** (*artt. 24 e 25*)

» **Gruppi Comunali di Protezione Civile** (*artt.32 e 35*)

» **Fondo regionale di Protezione Civile** (*art. 45*)

# »»» Definizione del Servizio nazionale di Protezione Civile (art.1)

» **Definizione più ampia:** ora comprende tutte le attività e le competenze per *"tutelare la vita, l'integrità fisica, i beni, gli insediamenti, gli animali e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo"*

» Servizio definito come di **pubblica utilità di interesse generale** (*implica possibili deroghe da disciplina pubblico impiego*)



# Servizio nazionale di Protezione Civile

Art. 1 c. 1 – Il Servizio nazionale della protezione civile (...) definito di **pubblica utilità**, è il sistema che esercita la funzione di protezione civile costituita dall'insieme delle competenze e delle attività volte a tutelare la vita, l'integrità fisica, i beni, gli insediamenti, gli animali e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo.

## FUNZIONE PUBBLICA

attività autoritativa ed esclusiva della P.A. esercitata nell'interesse della collettività che comporta responsabilità penali, civili ed amministrative

## PUBBLICA UTILITA'

servizio di pubblica utilità (= servizi che devono essere assolutamente garantiti) di interesse generale e che comportano deroghe alla disciplina del pubblico impiego (es. L. 146/1990 – CCNL da garantire anche in caso di sciopero)

## FUNZIONE FONDAMENTALE

Funzioni del governo locale "destinate al soddisfacimento dei bisogni primari delle collettività amministrate", caratterizzanti essenziali e imprescindibili (L. n. 42/2009, D.L. 95/2012 art. 19)

## SERVIZI LOCALI INDISPENSABILI

rappresentanti delle condizioni minime di organizzazione dei servizi pubblici locali e come diffusi sul territorio con caratteristica di uniformità (Decreto 28/05/1993)

**Protezione Civile =**

***Funzione fondamentale di pubblica utilità  
che deve garantire un servizio indispensabile***

# Attività di Protezione Civile (art.2)

**PREVISIONE**: si fa ora riferimento al concetto di **“studio degli scenari di rischio *possibili*”**, prima si parlava di scenari di rischio **“probabili”**.

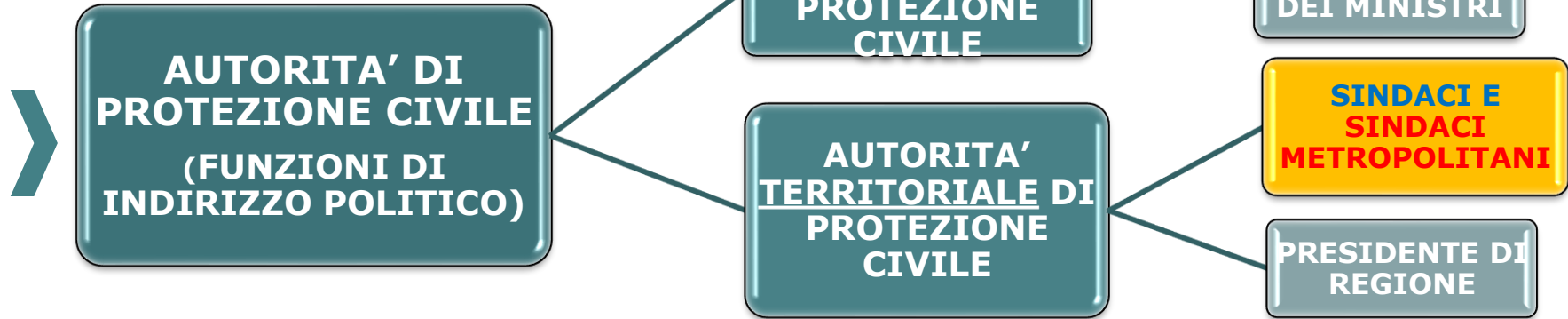


La **PREVENZIONE** definita ora come **“l’insieme delle attività di natura strutturale e *non strutturale*”**, **queste ultime prima non distinte dalla norma.**

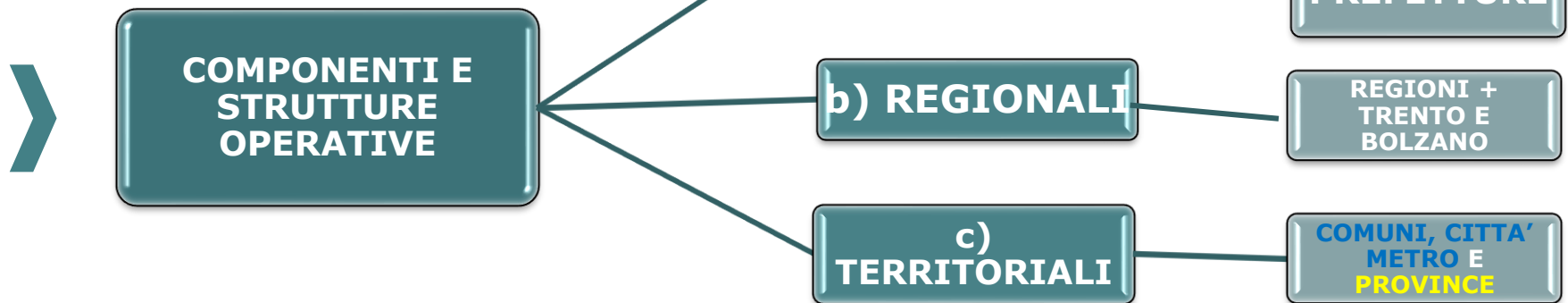
Introdotta il concetto di **AUTOPROTEZIONE**, **il cittadino ha il diritto di essere informato sugli scenari di rischio, ma anche il dovere di adottare le conseguenti misure di cautela per auto proteggersi.**

# Autorità e componenti del Servizio Nazionale della Protezione Civile (art. 3)

Si basa su:



Si articola in:



Articolazione dell'esercizio della funzione di PC a livello territoriale organizzata nell'ambito della pianificazione nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, definisce gli ambiti territoriali e organizzativi ottimali individuati dalle Regioni SERVIZI TERRITORIALI

# »»» Autorità territoriali (art. 3)

## Cosa è cambiato:

- **Svolgimento integrato e coordinato delle medesime attività per tutte le autorità territoriali**
- **Funzione di vigilanza sullo svolgimento delle attività afferenti alla propria amministrazione**
- **Livello ottimale di organizzazione di strutture di protezione civile a livello territoriale comunale o di ambito al fine di garantire l'effettività delle funzioni di protezione civile, individuando le forme, anche aggregate**



# Articolazione dell'esercizio della funzione (art. 3, comma 3)

Articolazione dell'esercizio della funzione di PC a livello territoriale organizzata nell'ambito della **pianificazione** nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza

La Pianificazione definisce gli **ambiti territoriali** e organizzativi ottimali individuati dalle **Regioni**

**SERVIZI TERRITORIALI** di riferimento per i Comuni previsti dalla pianificazione regionale (art. 11, comma 2)

# Il Sindaco – Autorità territoriale di Protezione Civile (art. 6)

Il **Sindaco** è anche **RESPONSABILE** delle **FUNZIONI DI VIGILANZA** per:



- ❖ **Art.6 co.1, a):** Recepire gli indirizzi nazionali in materia;
- ❖ **Art.6 co.1, b):** Promuovere, attuare e coordinare le **attività di prevenzione** non strutturale delle strutture di propria competenza;
- ❖ **Art.6 co.1, c):** Destinare **risorse finanziarie** finalizzate ad attività di protezione civile;
- ❖ **Art.6 co.1, d):** Articolare le **strutture organizzative** preposte e attribuire personale adeguato;
- ❖ **Art.6 co.1, e):** Disciplinare **procedure e modalità organizzative** semplificate per rispondere agli eventi calamitosi;

# Il Sindaco – Autorità territoriale di Protezione Civile (art.12)

- ❖ **Art.12 co.5, a):** Adottare provvedimenti contingibili ed urgenti per prevenire ed eliminare gravi pericoli per l'incolumità pubblica (ex art.50 e 54 267/2000);
- ❖ **Art.12 co.5, b):** Vigilare sul Comune per le attività di Informazione alla popolazione su scenari di rischio e sulla pianificazione;
- ❖ **Art.12 co.5, c):** Vigilare sul Comune per le attività di Coordinamento di assistenza alla popolazione colpita nel proprio territorio;
- ❖ **Art.12 co.6,:** *Richiedere l'intervento di altre forze alla Regione o al Prefetto e assicura il flusso di informazioni.*



# Il Sindaco – Attribuzioni (art.6)

**Sindaco**

- ❖ *Esercita le funzioni di **vigilanza** sulle proprie strutture;*
- ❖ *Recepisce gli **indirizzi** nazionali e regionali;*
- ❖ *Promuove, attua e **coordina** le attività delle proprie strutture;*
- ❖ *E' responsabile dell'**articolazione** delle strutture e dell'attribuzione di **personale** adeguato con specifiche professionalità;*
- ❖ *È responsabile della disciplina di procedure e modalità di **organizzazione** delle strutture;*
- ❖ ***Adotta** provvedimenti contingibili ed urgenti per prevenire ed eliminare gravi pericoli per l'incolumità pubblica (ex art.50 e 54 267/2000);*
- ❖ *È responsabile dell'attività di **informazione** alla popolazione;*
- ❖ *Coordina le attività di **assistenza** alla popolazione;*
- ❖ *Richiede l'intervento di altre forze alla Regione o al Prefetto e assicura il flusso di informazioni.*

**Struttura  
comunale**

# Funzioni dei Comuni (art. 12)

**Comma 1:** Lo svolgimento delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi è funzione fondamentale dei Comuni

**Comma 2:** *I Comuni, anche in forma associata, provvedono:*

- a) all' **Attuazione**, in ambito comunale, delle **attività di prevenzione** dei rischi;
- b) all' **Adozione** di tutti i **provvedimenti** necessari ad **assicurare i primi soccorsi** in caso di eventi calamitosi in **ambito comunale**;
- c) A **Disciplinare** le **procedure e le modalità di organizzazione** dell'azione amministrativa al fine di assicurare la prontezza operativa e di risposta in caso di evento;
- d) a **Disciplinare** le **modalità di impiego di personale** qualificato da mobilitare **per eventi calamitosi in altri Comuni**;
- e) Alla **Predisposizione dei piani comunali o di ambito di protezione civile**, anche nelle forme associative e di cooperazione;
- f) all'**attivazione e direzione dei primi soccorsi alla popolazione**;
- g) Alla **vigilanza** sull'attuazione dei **servizi urgenti**;
- h) all'**impiego del volontariato** di protezione civile



# Il Comune – Attribuzioni (art.12)



Assicura l'attuazione delle attività di protezione civile e provvede **con continuità**:

- ❖ attuazione delle attività di prevenzione dei rischi;
- ❖ adozione dei provvedimenti necessari ad assicurare i primi soccorsi in ambito comunale;
- ❖ ordinamento degli uffici e alla disciplina di procedure e modalità di organizzazione dell'azione amministrativa;
- ❖ modalità di impiego di personale qualificato da mobilitare a supporto di altri comuni;
- ❖ predisposizione piani comunali o di ambito;
- ❖ attivazione e direzione dei primi soccorsi e degli interventi urgenti necessari per le emergenze;
- ❖ vigilanza sull'attuazione da parte delle strutture locali dei servizi urgenti;
- ❖ impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale o di ambito;

# Funzioni del Prefetto (artt. 9 e 12)

**Art. 12, co. 6:** Quando l'evento non può essere fronteggiato con i mezzi a disposizione del Comune, il **Sindaco chiede l'intervento al Prefetto.**



**Art. 9, co.1:** In occasione degli **eventi emergenziali di tipo b) e c) :**

- a) **assicura** un costante flusso e scambio informativo con il **Dipartimento, la Regione, i Comuni;**
- b) **assume**, nell'immediatezza dell'evento **in raccordo con il Presidente della Regione** e la struttura regionale di protezione civile, **la direzione unitaria di tutti i servizi di emergenza;**
- c) **promuove e coordina** l'adozione dei provvedimenti necessari per **assicurare l'intervento delle strutture dello Stato;**
- d) **vigila** sull'attuazione dei servizi urgenti;
- e) **attiva** gli enti e le amministrazioni dello Stato

**Cura l'attuazione del piano provinciale di protezione civile**

**Il Prefetto non interverrà direttamente in caso di eventi di tipo "a)", ma per questi eventi sarà l'autorità territoriale - come descritto all'articolo 12 - se del caso a chiedere il suo intervento.**

# »»» Funzioni delle Regioni (art. 11)

**Comma 1:** Le **Regioni**, disciplinano l'organizzazione dei sistemi di Protezione Civile nell'ambito dei rispettivi territori **assicurando:**

- a) l' **Adozione** e l'**attuazione** del **piano regionale di protezione civile**;
- b) Gli **indirizzi** per i piani provinciali e comunali, la loro **revisione e valutazione periodica**;
- d) la **gestione della sala operativa regionale**;
- f) le **modalità per la deliberazione dello stato di emergenza**;
- g) le **modalità di coordinamento** dell'attuazione degli interventi urgenti;
- h) la **preparazione, gestione ed attivazione** della **colonna mobile regionale**;
- i) L'organizzazione per la rimozione di ostacoli alla ripresa delle normali condizioni di vita;
- m) lo spegnimento degli incendi;
- o) **l'attribuzione alle province di funzioni di protezione civile, comprese le relative risorse, con riguardo alla predisposizione dei piani provinciali sulla base degli indirizzi regionali in raccordo con le Prefetture;**



# »»» Funzioni delle Regioni (art. 11)

**Comma 2:** Prevedono l'istituzione di un fondo nel bilancio regionale, per la messa in atto degli interventi del piano e **dei servizi territoriali cui i Comuni fanno riferimento per fronteggiare le prime fasi dell'emergenza;**

**Comma 3:** Favoriscono l'individuazione del **livello ottimale di organizzazione di strutture di protezione civile a livello territoriale comunale o di ambito** al fine di garantire l'effettività delle funzioni di protezione civile, individuando le forme, anche aggregate, per assicurarne la continuità sull'intero territorio, in conformità a quanto previsto dall'articolo 3, comma 2, lettera b), nonché l'organizzazione di modalità di supporto per gli interventi da porre in essere in occasione di emergenze di cui all'articolo 7, comma 1, lettera a).

# »»» Funzioni delle Regioni (art. 11)

**Comma 2:** Prevedono l'istituzione di un fondo nel bilancio regionale, per la messa in atto degli interventi del piano e **dei servizi territoriali cui i Comuni fanno riferimento per fronteggiare le prime fasi dell'emergenza;**

**Comma 3:** Favoriscono l'individuazione del **livello ottimale di organizzazione di strutture di protezione civile a livello territoriale comunale o di ambito** al fine di garantire l'effettività delle funzioni di protezione civile, individuando le forme, anche aggregate, per assicurarne la continuità sull'intero territorio, in conformità a quanto previsto dall'articolo 3, comma 2, lettera b), nonché l'organizzazione di modalità di supporto per gli interventi da porre in essere in occasione di emergenze di cui all'articolo 7, comma 1, lettera a).



# Fondo Regionale Protezione Civile

(*artt. 45*)

Viene confermato il «**Fondo regionale di protezione civile**», iscritto nel bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri, **contribuisce al potenziamento del sistema di protezione civile** delle Regioni e degli Enti locali, e concorre agli *interventi diretti a fronteggiare esigenze urgenti conseguenti alle emergenze di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b).*

Con apposito decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, d'intesa con la Conferenza unificata, vengono disciplinati i criteri di riparto e le modalità di trasferimento delle risorse da destinare a ciascuna Regione, nonché le relative attività di monitoraggio.

# »»» Dichiarazione dello stato di mobilitazione del Servizio nazionale della Protezione Civile (*art. 24 e 25*)

» ***La mobilitazione del Servizio nazionale della protezione civile prevede una eventuale successiva dichiarazione dello stato di emergenza di rilievo nazionale.***

Viene **deliberata** con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri su proposta del Capo del Dipartimento della protezione civile e su richiesta del Presidente della Regione attesti il pieno dispiegamento delle risorse territoriali disponibili, **in occasione o in vista di eventi emergenziali** che, per l'eccezionalità della situazione, possono manifestarsi con intensità tale da compromettere la vita, l'integrità fisica o beni di primaria importanza.

» ***NOVITÀ: lo stato di mobilitazione consente già procedure di somma urgenza, che possono essere attivate nelle more della deliberazione di cui all'art. 24.***

# Deliberazione stato di emergenza (art. 24 e 25)

## Previsti 2 provvedimenti:

**Comma 1: DPCM per immediatezza:** vengono assegnate **prime risorse** finanziarie da destinare all'avvio delle attività di soccorso e assistenza alla popolazione e degli interventi più urgenti

**Comma 2: Segue ricognizione del DPC e Regione**

**DPCM** che stanziava **ulteriori risorse** finanziarie necessarie per il completamento delle attività, quali (**art.25**):

- a) **Organizzazione** interventi di primo soccorso ed assistenza alla popolazione;
- b) **ripristino** della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture di reti strategiche (macerie, rifiuti, ecc);
- c) **attivazione** di prime misure economiche di immediato sostegno al tessuto economico e sociale;
- d) **realizzazione** di interventi, anche strutturali, per la riduzione del rischio residuo nelle aree colpite;
- e) **Ricognizione** dei fabbisogni per il ripristino delle strutture ed infrastrutture

**Durata dello stato di emergenza raddoppiata rispetto a normativa previgente (12 + 12 mesi).**

# Procedure di emergenza e Codice Appalti

Procedure di Somma Urgenza

A decorative graphic element consisting of several horizontal lines of varying lengths and colors (teal, white, and light blue) extending from the right side of the slide.

# Somme urgenze nel ciclo dell'emergenza

## EMERGENZA IN ATTO O PREVISTA

- Lavori in somma urgenza (comuni ed altri enti)
- **la regione verifica le somme urgenze** e le sottopone alla PCdM con richiesta dichiarazione dello stato di emergenza

## DICHIARAZIONE STATO EMERGENZA

- Il commissario delegato predispone **il piano degli interventi**
- il piano **ricomprende le somme urgenze ai fini della rendicontazione**
- le ordinanze stabiliscono (in genere) che gli interventi siano attuabili anche prima dell'approvazione del piano da parte del CDPC

## EMERGENZE DICHIARATE IN DUE TEMPI (art. 5, c. 1 dlgs 1/18)

- 1) al verificarsi dell'evento il CdM anche su richiesta del Presidente di regione delibera lo stato di emergenza e stanziava le prime risorse (richiesta basata anche su somme urgenze)
- 2) a seguito di una ricognizione degli effettivi fabbisogni viene autorizzata la spesa nell'ambito del FEN

# CHI PUO' ACCERTARE LA SOMMA URGENZA, COME, IMPORTI MASSIMI LAVORI

## CHI

- **il responsabile del procedimento o il tecnico che si reca prima sul luogo**

## COME

- dispone i **verbale**, con i motivi dello stato di urgenza, le cause e i lavori necessari per rimuoverlo
- dispone **l'immediata esecuzione dei lavori**

## QUANTO

- **limite di 200.000 euro o quanto indispensabile** per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità
- **“in via eccezionale” l'affidamento diretto può essere superiore** al limite di 200.000 euro, **“per un arco temporale limitato» (max 30 gg)** e solo per singole specifiche fattispecie indilazionabili
- **non è ammesso l'affidamento diretto** per appalti di valore pari o **superiore alla soglia europea**



# MODALITA' ESECUZIONE LAVORI E CORRISPETTIVO

## ESECUZIONE DEI LAVORI

- **affidata in forma diretta ad uno o più operatori economici** individuati dal responsabile del procedimento o dal tecnico dell'amministrazione

## CORRISPETTIVO PRESTAZIONI ORDINATE

- **definito consensualmente con l'affidatario;**
- **in difetto di preventivo** accordo la stazione appaltante può ingiungere all'affidatario l'esecuzione delle lavorazioni o la somministrazione dei materiali **sulla base di prezzi definiti con l'utilizzo di prezzari ufficiali di riferimento, ridotti del 20 per cento**

# ADEMPIMENTI SUCCESSIVI

## PERIZIA GIUSTIFICATIVA

- **Nei 10 gg successivi dall'ordine** di esecuzione, compilata dal RUP
- con il verbale di somma urgenza deve essere **trasmessa alla stazione appaltante** che **provvede alla copertura della spesa e all'approvazione dei lavori.**

## ENTI LOCALI (variazione di bilancio)

- si applica dall'articolo 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e) del TUEL
- la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione i, su proposta del RUP, sottopone al Consiglio il **provvedimento di riconoscimento della SPESA**, con la relativa copertura finanziaria

## PUBBLICITA'

- **sul profilo del committente pubblicati gli atti relativi agli affidamenti in somma**
- Entro un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, **trasmissione all'ANAC** per i controlli di competenza, (parte ANAC in genere derogata con le ordinanze di PC)

# EVENTI DI PROTEZIONE CIVILE E SOMME URGENZE

- Il comma 6 specifica che **anche il verificarsi degli eventi di Protezione Civile o la loro “ragionevole previsione” costituiscono circostanze di somma urgenza**, “che richiede l’adozione di misure indilazionabili, e nei limiti dello stretto necessario imposto da tali misure”.
- **La circostanza di somma urgenza, in tali casi, è ritenuta persistente finché non risultino eliminate le situazioni dannose o pericolose** per la pubblica o privata incolumità derivanti dall’evento, e **comunque per un termine non superiore a quindici giorni dall’insorgere dell’evento, ovvero entro il termine stabilito dalla eventuale declaratoria dello stato di emergenza.**



Per ulteriori informazioni  
**AREA Relazioni internazionali,  
Sicurezza, Legalità e Diritti civili  
Territorio e Infrastrutture,  
Ambiente e Protezione civile**

**Responsabile: Antonio RAGONESI**

**Pagina web:** [www.protezionecivile.anci.it](http://www.protezionecivile.anci.it)

**Mail:** [areasicurezza@anci.it](mailto:areasicurezza@anci.it)