

Versione 27/03/2020
Ore 16:00

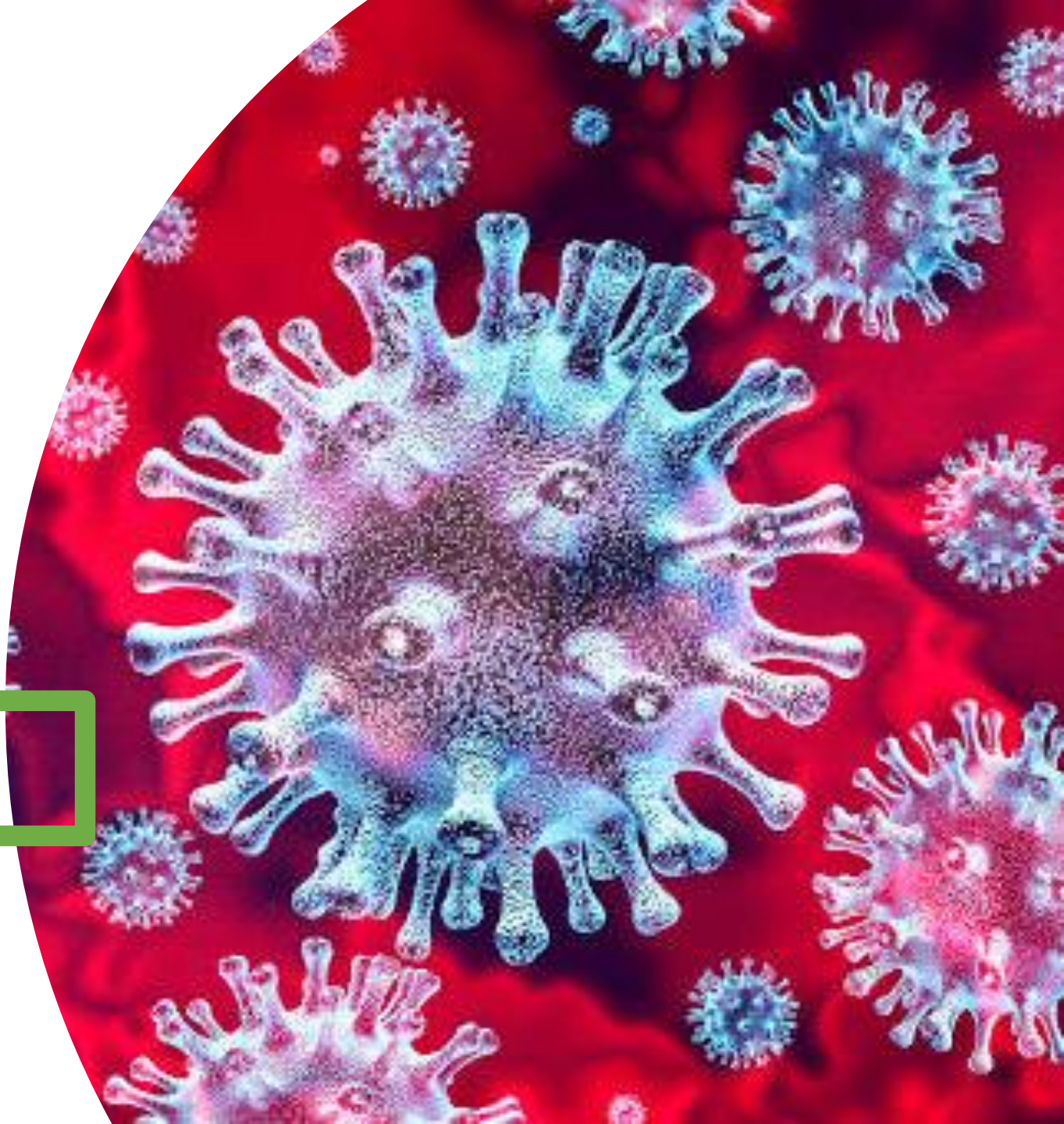
CORONAVIRUS:

PRONTUARIO

WORK IN PROGRESS



A cura di Anci Liguria



Come avviene il contagio

Secondo le evidenze disponibili la trasmissione delle infezioni da coronavirus, avviene attraverso contatti stretti in ambienti chiusi tra persona e persona, per esposizione delle mucose buccali o nasali o delle congiuntive di un soggetto suscettibile a goccioline (*“droplets”*) emesse con la tosse o gli starnuti da un soggetto infetto. Si può anche trasmettere per contatto diretto o indiretto con oggetti o superfici nelle immediate vicinanze di persone infette che siano contaminate da secrezioni (saliva, secrezioni nasali, espettorato), ad esempio attraverso le mani contaminate che toccano bocca, naso o occhi. Non si può, al momento, escludere una possibile trasmissione fecale-orale, mentre i dati disponibili portano ad escludere la trasmissione per via aerea, a parte situazioni molto specifiche di interesse ospedaliero (formazione di aerosol durante le operazioni di intubazione, tracheotomia, ventilazione forzata).

(Fonte ISS)

DECRETO LEGGE N. 19 DEL 25/03/2020

“Misure urgenti per fronteggiare
l'emergenza epidemiologica da COVID-
19” [\(link\)](#)

NOTA DI LETTURA

Art. 1

Il [decreto legge n.19 del 25/3/2020 \(link\)](#) raccoglie e riordina in un unico provvedimento le misure urgenti e di contenimento per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19.

Per contrastare l'emergenza, è prevista la possibilità di adottare misure restrittive su tutto il territorio nazionale o su parte di esso, riferiti a periodi temporali di durata non superiore a 30 gg. (reiterabili e modificabili fino al 31 luglio 2020, termine dello stato di emergenza).

Art. 1

Le misure di contenimento devono corrispondere a “principi di adeguatezza e proporzionalità al rischio”.

Le misure, già normate dai precedenti DPCM, riguardano la limitazione circolazione persone, chiusure e sospensioni di attività, quarantene, divieti e limitazioni (elencate da pag. 8).

Le chiusure riguardano le attività non comprese nel [decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 25 marzo 2020 \(link\)](#), che elenca i nuovi codici ATECO.

Art. 3 Regioni, Sindaci

Prevede la necessità di coordinare le iniziative delle Regioni e dei Comuni con i poteri dello Stato, riconoscendo poteri ulteriori alle Regioni e limitando quelli dei Comuni.

I Presidenti delle Regioni possono adottare alcune misure limitative (da esercitare evidentemente nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento e delle competenze disegnate dal Titolo V della Costituzione) previste nello stesso all'art.1 (vedi pag. 5) e l'inasprimento delle sanzioni per inosservanza delle norme.

I Sindaci non possano adottare ordinanze contingibili ed urgenti che risultino in contrasto con le misure statali.

Art. 4 Sanzioni, controlli

- Salvo che il fatto costituisce reato, il mancato rispetto delle misure di contenimento è punito con la sanzione amministrativa che va da 400 euro a 3000 euro; se avviene mediante l'utilizzo di un veicolo, le sanzioni sono aumentate fino ad un terzo.
- La sanzione amministrativa, dunque, **sostituisce** la denuncia conseguente dalla violazione dell'art.650 c.p. ovvero nessun rischio di essere processati ma obbligo di pagare la multa.

Posizioni informative definite:

Bisogna stare a casa.

Si esce all'interno del proprio Comune solo per:

- lavoro
- salute
- acquisti

Si deve tenere ovunque la distanza interpersonale di almeno 1 metro.

E' vietato a tutte le persone fisiche di trasferirsi o spostarsi, con mezzi di trasporto pubblico o privati, in un Comune diverso rispetto a quello in cui attualmente si trovano, salvo che per comprovate esigenze lavorative, di assoluta urgenza o per motivi di salute.

1
Spostamenti

2 Spostamenti

Altri spostamenti consentiti sono quelli relativi alla gestione degli animali domestici e per lo svolgimento di attività motoria limitata alla condizione solitaria e in prossimità della propria abitazione, nel rispetto della distanza interpersonale di almeno 1 metro (**se proprio non è possibile farne a meno**).

Inoltre, la [circolare del Ministero dell'Interno](#) (*link*) precisa che tra gli spostamenti consentiti rientrano quelli per l'approvvigionamento di generi alimentari nel caso in cui il punto vendita più vicino e/o accessibile alla propria abitazione sia ubicato nel territorio di altro Comune.

3 Controlli

I controlli sono effettuati dalle forze dell'ordine preposte, che sono dotate di modello per autocertificazione (vedi pag. successiva). Il mancato rispetto delle misure di contenimento è punito con la sanzione amministrativa che va da 400 euro a 3000 euro (vedi pag.7).

Vedi anche nota Procura Repubblica di Genova a pag. 23.

In base alla [Ordinanza n.9](#) di Regione Liguria del 20 marzo 2020, i Sindaci dei Comuni liguri sono tenuti ad individuare i luoghi ritenuti idonei a potenziali assembramenti in cui saranno vietati la presenza e gli spostamenti di persone fisiche, secondo le modalità e nell'arco temporale stabilito dai Sindaci stessi con proprie ordinanze, da sabato 21 marzo fino a venerdì 3 aprile.

4 Autodichiarazione ([link](#))

AUTODICHIARAZIONE AI SENSI DEGLI ARTT. 46 E 47 D.P.R. N. 445/2000

Il sottoscritto _____,
nato il __. __. ____ a _____ (____),
residente in _____ (____), via _____,
e domiciliato in _____ (____), via _____,
identificato a mezzo _____ nr. _____
rilasciato da _____ in data _____. ____
utenza telefonica _____, consapevole delle conseguenze penali previste in caso
di dichiarazioni mendaci a pubblico ufficiale (art. 495 c.p.)

DICHIARA SOTTO LA PROPRIA RESPONSABILITÀ

- **di non essere sottoposto alla misura della quarantena ovvero di non essere risultato positivo al COVID-19** (fatti salvi gli spostamenti disposti dalle Autorità sanitarie);
- **che lo spostamento è iniziato da _____**
(indicare l'indirizzo da cui è iniziato) con destinazione _____;
- **di essere a conoscenza delle misure di contenimento del contagio vigenti alla data odierna ed adottate ai sensi degli artt. 1 e 2 del decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, concernenti le limitazioni alle possibilità di spostamento delle persone fisiche all'interno di tutto il territorio nazionale;**
- **di essere a conoscenza delle ulteriori limitazioni disposte con provvedimenti del Presidente della Regione _____** (indicare la Regione di partenza) e del Presidente della Regione _____ (indicare la Regione di arrivo) e che lo spostamento rientra in uno dei casi consentiti dai medesimi provvedimenti _____ (indicare quale);
- **di essere a conoscenza delle sanzioni previste dall'art. 4 del decreto legge 25 marzo 2020, n. 19;**
- **che lo spostamento è determinato da:**
 - o comprovate esigenze lavorative;
 - o assoluta urgenza ("per trasferimenti in comune diverso", come previsto dall'art. 1, comma 1, lettera b) del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 marzo 2020);
 - o situazione di necessità (per spostamenti all'interno dello stesso comune o che rivestono carattere di quotidianità o che, comunque, siano effettuati abitualmente in ragione della brevità delle distanze da percorrere);
 - o motivi di salute.

A questo riguardo, dichiara che _____
(lavoro presso ...
devo effettuare una visita medica, urgente assistenza a congiunti o a persone con disabilità, o
esecuzioni di interventi assistenziali in favore di persone in grave stato di necessità, obblighi di
affidamento di minori, denunce di reati, rientro dall'estero, altri motivi particolari, etc....).

Data, ora e luogo del controllo

Firma del dichiarante

L'Operatore di Polizia

5 Uffici pubblici

Gli uffici pubblici essenziali rimangono aperti.

I Sindaci che intendano utilizzare lo *smart working* possono contattare Anci Liguria per informazioni e supporto.

Sono favorite le disposizioni di ferie e congedi.

Il dl n.19 del 25 marzo 2020 al comma s) prevede la limitazione della presenza fisica dei dipendenti negli uffici pubblici, fatte comunque salve le attività indifferibili e l'erogazione dei servizi essenziali prioritariamente mediante il ricorso a modalità di **lavoro agile**.

Si raccomanda l'utilizzo di dispenser con soluzioni disinfettanti.

6 Riunioni

Queste attività comunali si svolgono, se indifferibili, in modalità *streaming* per eletti, tecnici e pubblico, purché siano individuati sistemi che identifichino la certezza dei partecipanti e sia assicurata la regolarità delle sedute e la relativa pubblicità.

Consigli e giunte in modalità *streaming* per eletti tecnici e pubblico con strumenti che garantiscano la certezza dei partecipanti.

Anci può dare assistenza.

7 Giardini, parchi e cimiteri

E' vietato l'accesso a luoghi pubblici come giardini, parchi, ville, aree gioco, spiagge e tutte le altre aree definite da ordinanze comunali.

Non è consentito svolgere attività ludica o ricreativa all'aperto.

I cimiteri restano aperti solo per garantire i servizi essenziali.

8 Cerimonie e manifestazioni

Sospese le cerimonie civili (fatti salvi gli atti di stato civile) e religiose, compresi funerali, messe e altri riti religiosi, come la preghiera del venerdì mattina per la religione islamica.

Consentiti l'apertura e l'accesso ai luoghi di culto, purché si evitino assembramenti e si assicuri la distanza tra i frequentatori non inferiore a un metro.

Sospesi manifestazioni ed eventi in luogo pubblico o privato, ivi compresi quelli di carattere culturale, ludico, sportivo, religioso e fieristico, anche se svolti in luoghi chiusi ma aperti al pubblico (quali, a titolo d'esempio, cinema, teatri, pub, scuole di ballo, sale giochi, sale scommesse e sale bingo, discoteche e locali assimilati).

9 Aperto/chiuso

Attività consentite:

[Allegato 1](#) DECRETO MISE 25 marzo (*link*)

[Allegati 1 e 2](#) DPCM 11 marzo (*link*)

Alle imprese che non erano state sospese dal DPCM 22 marzo 2020 e che, per effetto del decreto, dovranno sospendere la propria attività, sarà consentita la possibilità di ultimare le attività necessarie alla sospensione, inclusa la spedizione della merce in giacenza, fino alla data del 28 marzo 2020.

- a) Fatto salvo quanto ribadito dal Governo, e cioè che gli spostamenti per motivi di turismo sono vietati, le strutture ricettive possono erogare servizi di ristorazione esclusivamente alle persone alloggiate. Devono chiudere altre attività come palestre/spa/convegni.
- b) I mercati sono chiusi tranne per l'attività di vendita di alimentari. Le medie e grandi strutture e i centri commerciali sono chiusi nei festivi e prefestivi eccetto i reparti di farmacie, parafarmacie ed alimentari.

9

Aperto/chiuso

- c) Rivendite di sigarette elettroniche restano aperte.
- d) L'attività di erboristeria resta aperta.
- e) la vendita di semi, piante e fiori ornamentali, piante in vaso, fertilizzanti, ammendanti e di altri prodotti simili è consentita.
- f) Sono chiusi i bar e i servizi di ristorazione, anche nelle aree di servizio lungo le strade, nelle stazioni ferroviarie, e in porti lacustri, tranne che
 - negli ospedali e aeroporti con obbligo di assicurare la distanza interpersonale di 1 metro
 - lungo le autostrade, solo per prodotti da asporto da consumarsi all'esterno.
- g) Con [Ordinanza n. 6/2020 \(link\)](#) Regione Liguria prevede la rimodulazione del servizio Taxi in capo ai Comuni e la possibilità per i Taxi di far rispettare la distanza interpersonale prevista dalle norme Covid-19.

Aperto/chiuso 9

- g) Officine meccaniche, carrozzerie, riparazione e sostituzione pneumatici restano aperte, ferme restando l'osservanza delle norme igienico sanitarie. Dove possibile favorire l'attività di vendita di parti e accessori di ricambio online.
- h) Fisioterapisti sono sospesi tutti i trattamenti di fisioterapia in presenza per tutto il periodo identificato dal DPCM 11 marzo ad esclusione della fisioterapia respiratoria nei setting di ricovero e delle rieducazioni negli esiti recenti di interventi chirurgici, nei traumi con fratture e la fase post acuta di patologie invalidanti cardiache e neurologiche.

9

Aperto/chiuso

Sono sospese tutte le attività industriali e commerciali ad eccezione di quelle indicate nell'[Allegato 1](#) del DECRETO MISE 25 marzo ([link](#)), che sostituisce quello contenuto nel [DPCM 22 marzo](#) ([link](#)), fermo restando anche quanto previsto dagli Allegati 1 e 2 del [DPCM 11 marzo 2020](#) ([link](#)).

Le attività produttive non incluse nei tre allegati sopracitati (Allegato 1 MISE 25 marzo e Allegati 1 e 2 DPCM 11 marzo) possono proseguire le proprie attività in modalità a distanza o lavoro agile.

Per il lavoro nella Pubblica Amministrazione, rimane valido il lavoro agile quale modalità ordinaria e quanto previsto dall'art. 87 del decreto legge 18/20.

Resta altresì consentita ogni attività funzionale a fronteggiare l'emergenza.

9

Aperto/chiuso

La [circolare del Ministero dell'Interno ai Prefetti del 26 marzo 2020 \(link\)](#) reca chiarimenti sulle disposizioni contenute nel DPCM 22 marzo. In particolare, dopo aver richiamato i contenuti del DPCM, fornisce indicazioni sui seguenti temi:

- le esclusioni riguardanti i settori sottoposti alla legislazione di pubblica sicurezza individuati dall'Allegato 1 del DPCM 22 marzo 2020;
- le autorizzazioni alla prosecuzione delle attività funzionali ad assicurare la continuità delle attività di cui all'allegato 1 dei servizi di pubblica utilità e dei servizi pubblici essenziali;
- le attività degli impianti a ciclo produttivo continuo;
- le attività dell'industria dell'aerospazio e della difesa, nonché altre attività di rilevanza strategica per l'economia nazionale.

10 Rifiuti

[Ordinanza n. 5/2020 di Regione Liguria \(link\)](#)

Rinvio di 4 mesi dei termini inerenti gli obblighi e le sanzioni dei Comuni a livello regionale riguardanti la raccolta differenziata.

ARERA

- Differisce al 1 luglio gli obiettivi in materia di trasparenza.
- Differisce al 31 luglio il termine entro il quale i gestori devono inviare le informazioni ai Comuni.
- Novità ARERA su proroga Tari: vedi [nota al dl «Cura Italia» \(link\)](#).
- [Delibera ARERA \(link\)](#) e [nota di Anci Liguria \(link\)](#).

[Rifiuti speciali Ordinanza n. 8/2020 di Regione Liguria \(link\)](#)

A cura di imprese abilitate al trasporto di tale tipologia di rifiuti individuate dai Comuni anche tramite il soggetto gestore del servizio di igiene ambientale. Il Comune riceve dalle ASL comunicazione preventiva come da schema allegato all'ordinanza. I maggiori oneri si chiederà siano posti a carico dello stato di emergenza.

11

Raccolta sangue

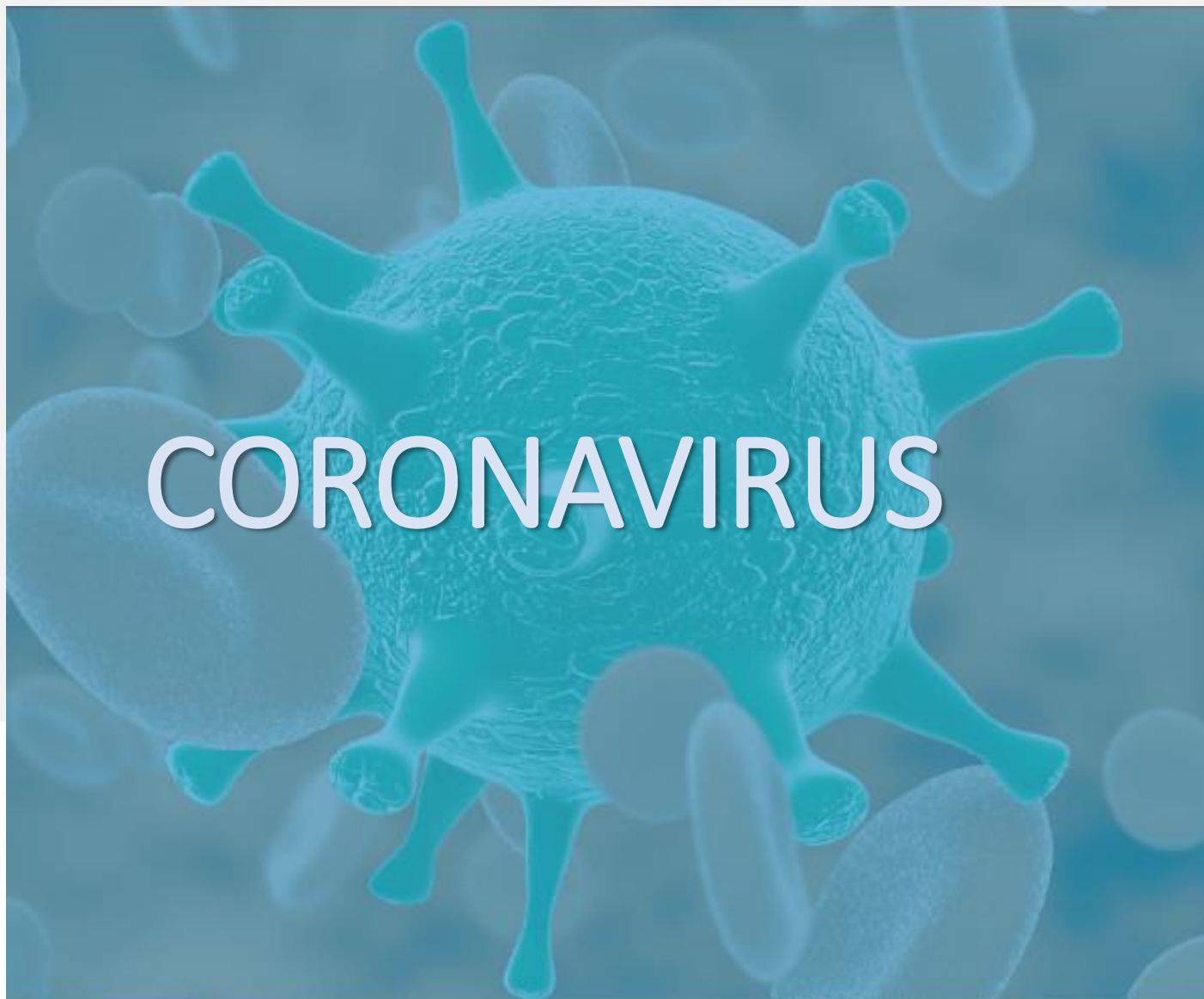
D'intesa con Regione Liguria, Assessore alla Sanità, si raccomanda di favorire in tutti i modi possibili la raccolta del sangue e la circolazione delle autoemoteche.

Posizioni informative al momento in divenire

Lavori in cabina di regia regionale

1

- a) Regione Liguria d'intesa con Aree Vaste e aziende del trasporto pubblico locale sta riprogrammando orari e frequenze dei mezzi.
- b) Poste tramite Anci Liguria gestiscono i singoli casi di forte disagio nei Comuni.
- c) Sanificazione luoghi all'aperto: ISPRA ha emanato una disposizione di assoluta dissuasione verso la cosiddetta sanificazione stradale che è inutile e dannosa ([link](#)).
- d) Precisazioni Procura della Repubblica riguardo agli spostamenti ([link](#)).



**NOTA DI LETTURA
AL D.L. N.18 DEL 17
MARZO 2020
«CURA ITALIA»**

Rendiconto, bilanci, Dup

1

Proroga al 31 maggio 2020 dei termini di legge per l'approvazione del rendiconto 2019 e del bilancio di previsione 2020/2022.

L'approvazione del Documento unico di programmazione è rinviata al **30 settembre 2020.**

2 Tari

Il termine per la determinazione delle tariffe Tari è differito al 30 giugno 2020; i Comuni possono approvare le tariffe della Tari e della tariffa corrispettiva adottate per il 2019, anche per il 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario dei servizi rifiuti (PEF) per il 2020, secondo le nuove prescrizioni ARERA.

L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021; disposta al 30 giugno la scadenza degli adempimenti relativi alle comunicazioni sui rifiuti.

3 Altre procedure

I termini per la **deliberazione del dissesto**, del bilancio stabilmente riequilibrato e conseguente deliberazione, sono differiti al 30 giugno 2020;

il termine per deliberare il **bilancio di previsione** stabilmente riequilibrato è fissato al 30 settembre 2020;

vengono rideterminati i termini per le **procedure di sospensione e scioglimento dei consigli comunali** conseguente a fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso.

4 Referendum

Proroga di sei mesi del termine per l'indizione del referendum confermativo sulla riduzione del numero dei parlamentari, mentre il termine per l'invio del monitoraggio delle spese già sostenute dai Comuni alle prefetture slitta al 10 aprile 2020: la [Circolare F.L. 8/2020](#) (*link*).

5 Sospensioni

Sospensione dei **termini dei procedimenti amministrativi**, e degli effetti degli atti amministrativi, compresi i procedimenti disciplinari che erano pendenti il 23 febbraio o sono iniziati dopo, il conteggio dei termini si blocca fino al 15 aprile.

Restano validi fino al 15 giugno le **autorizzazioni, le concessioni, gli attestati, i permessi, i certificati e gli atti abilitativi** comunque denominati in scadenza tra il 31 gennaio e il 15 aprile.

Sono sospesi i termini dei versamenti scadenti 8 marzo – 31 maggio derivanti dalle **cartelle di pagamento emesse dagli agenti della riscossione**.

Sospensione per 60 giorni delle **procedure concorsuali** per l'accesso al pubblico impiego.

6 Giunte, Consigli comunali

Svolgimento sedute consiglio e giunte da remoto con garanzia funzioni articolo 97 TUEL con modalità che ciascun ente vorrà regolamentare

Il Comune disciplina lo svolgimento della videoconferenza, con atto del Presidente del Consiglio o del Sindaco che garantisce la regolarità, la pubblicità della seduta e la trasparenza ovvero l'identificazione certa dei partecipanti e contestuale presenza nello stesso luogo del presidente e del segretario comunale, al fine di consentire l'immediata redazione e sottoscrizione del verbale.

[Allegato 1](#) decreto del Sindaco, da approvare, con i criteri per lo svolgimento delle sedute telematiche degli organi collegiali.

[Allegato 2](#) regolamento per le sedute telematiche, da approvare in Consiglio comunale nel caso questo sia convocato in forma «ordinaria».

[Allegato 3](#) disposizione del Presidente del Consiglio Comunale per la gestione delle sedute in videoconferenza (deliberato dal Comune di Andora).

7 Avanzi di amministrazione

Utilizzo avanzi e oneri urbanizzazione in deroga per spese investimenti

I Comuni possono utilizzare la quota libera dell'avanzo di amministrazione per il finanziamento di spese correnti connesse all'emergenza in corso, fermo restando le priorità relative alla copertura dei debiti fuori bilancio e alla salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Inoltre i Comuni possono utilizzare anche integralmente i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste nel T.U. Edilizia (tranne per sanzioni per interventi in assenza di permesso di costruire).

Polizia locale ⁸

Trattamento economico accessorio per il personale di polizia locale fuori dal tetto ex articolo 23 comma 2 D.Lgs. n. 75 per il 2020 non è soggetto ai limiti del trattamento accessorio, fermo restando il rispetto dell'equilibrio di bilancio.

9 Carte d'identità

Proroga di tutti i documenti di riconoscimento e carta d'identità scaduti o in scadenza successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto è prorogata al 31 agosto 2020.

10 Sanificazione

Fondo per la sanificazione degli ambienti degli Enti locali

Viene stanziato un fondo di 70 milioni: 65 milioni per i Comuni e 5 milioni per le province e città metropolitane che concorre al finanziamento delle spese di sanificazione e disinfezione degli uffici, degli ambienti e dei mezzi.

Tale fondo sarà ripartito con un decreto entro 30 giorni, tenendo conto della popolazione residente e del numero di casi di contagio accertati.

11 Mutui

Sospensione quote capitale mutui

Sospensione di un anno delle quote capitale dei mutui concessi dalla Cassa depositi e prestiti (contratti sottoscritti fino al 2003 con il MEF e poi girati a CDP) che scadranno da oggi al 31 dicembre 2020 e relativo differimento all'anno immediatamente successivo alla data di scadenza del piano di ammortamento. I risparmi dovranno essere utilizzati per interventi utili per l'emergenza COVID-19.

[Lettera del presidente Anci Decaro e del presidente Upi de Pascale a Cassa Depositi e Prestiti \(link\).](#)

12 Acquisti Pa

Fino al 31 dicembre 2020 semplificazione e accelerazione delle procedure di acquisto di servizi informatici che consentano di semplificare il lavoro dei Comuni attraverso la rete internet.

13 Autoservizi

Contributi per autoservizi pubblici non di linea rivolti ai soggetti che svolgono autoservizi di trasporto pubblico non di linea che dotano i veicoli di paratie divisorie.

14 Permessi, congedi

- **Estensione durata permessi retribuiti ex art. 33, legge 5 febbraio 1992, n. 104**

Incremento fino ad ulteriori dodici giornate del numero dei giorni di permesso mensile retribuito coperto da contribuzione figurativa limitatamente alle mensilità di marzo e aprile 2020.

- **Congedo e indennità per i lavoratori dipendenti del settore pubblico**

A decorrere dal 5 marzo 2020, e per tutto il periodo della sospensione delle scuole ivi prevista, per i genitori lavoratori dipendenti del settore pubblico viene riconosciuto il diritto a fruire dello specifico congedo di 15 giorni aggiuntivi al 50% del trattamento retributivo.

- **Aumento ore di permesso dei Sindaci**

I permessi per i Sindaci previsti dall'art.79 del D.Lgs. n.267/00 possono essere rideterminati in 72 ore.

15 Dipendenti pubblici

- **Premio ai lavoratori dipendenti**

Erogazione di un bonus di 100 euro a favore dei lavoratori dipendenti pubblici con reddito complessivo non superiore a 40.000 euro, che, durante il periodo di emergenza sanitaria COVID 19, continuino a prestare servizio nella sede di lavoro nel mese di marzo 2020.

- **Limitazione della presenza degli uffici**

Lavoro agile in forma semplificata – ferie pregresse – congedi – recuperi – rotazione del personale: [facsimile delibera di giunta comunale](#) per attivazione lavoro agile (*link*).

16 Politiche sociali

- **Reddito di Cittadinanza**

Ferma restando la fruizione dei benefici economici, sono sospesi per 60 giorni gli obblighi connessi alla fruizione del R.D.C (i relativi termini e le misure di condizionalità).

- **Prestazioni individuali domiciliari o a distanza**

Durante la sospensione delle attività socio-sanitarie e socio-assistenziali per anziani e per disabili, i Comuni forniscono (utilizzando personale già impiegato in tali servizi) prestazioni in forme individuali domiciliari o a distanza o negli stessi luoghi senza ricreare aggregazione nel rispetto delle direttive sanitarie.

In riferimento ai servizi assistenziali alle categorie fragili (disabili – anziani non autosufficienti – minori in carico) si rimanda alle [richieste di Anci Liguria](#) (*link*).