

# Formazione IFEL *per i Comuni*

---



## **D.L. Semplificazioni: ulteriori disposizioni in materia di contratti pubblici**

a cura della Dott.ssa Fabiola Santi,  
PA&Mercato S.r.l.

28 ottobre 2020



# Indice

- Le verifiche antimafia e i protocolli di legalità
- Le tempistiche per la stipula del contratto
- Le modifiche in tema di ricorsi
- I contratti dei servizi di pulizia o di lavanderia in ambito sanitario o ospedaliero
- Modalità e limiti alla sospensione dell'esecuzione dell'opera pubblica
- Le semplificazioni previste dall'art. 8
- La proroga delle disposizioni del D.L. Sbloccacantieri

# **Formazione IFEL** *per i Comuni*

---

## **Il Decreto**

## **Semplificazioni post conversione**



# IL DECRETO SEMPLIFICAZIONI POST CONVERSIONE/1

**D.L. 16 luglio 2020, n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, cosiddetto “Semplificazioni”**

Publicato sulla GURI n. 178 del 16 luglio 2020 → entrato in vigore il 17 luglio 2020.

**Convertito in legge con la legge 11 settembre 2020, n. 120 recante “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”**

Publicato sul supplemento ordinario n. 33/L alla Gazzetta ufficiale n, 228 del 14 settembre 2020 → in vigore dal 15 settembre 2020.

# IL DECRETO SEMPLIFICAZIONI POST CONVERSIONE/2

## ARTT. 1 e 2 D.L. SEMPLIFICAZIONI

### OBIETTIVI

- ✓ incentivazione degli investimenti pubblici con particolare riferimento alle infrastrutture ed ai servizi pubblici;
- ✓ far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19.

### AMBITO DI APPLICAZIONE

- ✓ tutte le procedure la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il ~~31 luglio 2021~~ **31 dicembre 2021.**

## **Formazione IFEL** *per i Comuni*

---

**Le verifiche antimafia  
e i protocolli di legalità**



# ART. 3 D.L. SEMPLIFICAZIONI VERIFICHE ANTIMAFIA/1

**Fino al 31/12/2021:**

- La Prefettura provvede al **rilascio immediato dell'informativa antimafia liberatoria** a seguito della consultazione delle BDNA
- L'informativa liberatoria provvisoria consente di **stipulare, approvare o autorizzare la sottoscrizione di contratti e subcontratti pubblici sottoponendoli a condizione risolutiva** → ferme restando le ulteriori verifiche ai fini del rilascio della documentazione antimafia da completarsi entro ~~trenta~~ **sessanta** giorni.
- Se la documentazione successivamente pervenuta accerta la sussistenza di cause interdittive → i soggetti **recedono dal contratto** salvo pagamento opere già eseguito/rimborso spese sostenute

# ART. 3 D.L. SEMPLIFICAZIONI VERIFICHE ANTIMAFIA/2

➤ **co. 7 (inserisce nuovo art. 83-bis al D.lgs. N. 159/2011):**

Il Ministero dell'Interno può stipulare Protocolli per la prevenzione e il contrasto dei fenomeni di criminalità organizzata anche allo scopo di estendere il ricorso alla documentazione antimafia.

➤ **Le SA prevedono negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto dei Protocolli di legalità costituisce causa di esclusione dalla gara o risoluzione del contratto.**



## **Formazione IFEL** *per i Comuni*

---

**Le tempistiche per la  
stipula del contratto e  
le modifiche in tema di  
ricorsi**



# ART. 4 D.L. SEMPLIFICAZIONI CONCLUSIONE DEI CONTRATTI

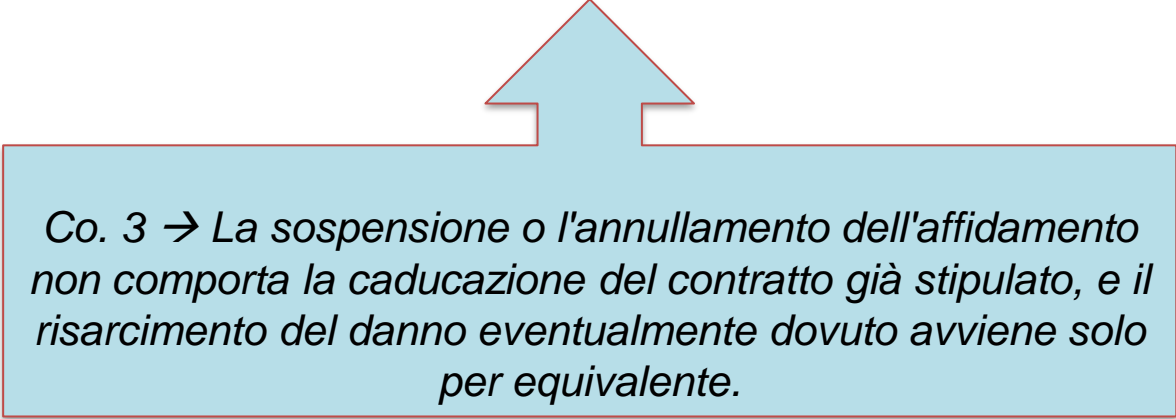
## Modifiche all'art. 32 co. 8 del Codice dei Contratti:

- **Termine perentorio per la sottoscrizione del contratto di 60 giorni a seguito dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione** → *anche per le procedure pendenti alla data di entrata in vigore del D.L. Semplificazioni!*
- **Eventuali proroghe** vanno  **motivate** con specifico riferimento all'interesse della S.A. e a quello nazionale alla sollecita esecuzione del contratto e viene valutata ai fini della responsabilità erariale e disciplinare del dirigente preposto.
- Sono fatti salvi i co. 9 (stand still) e 11 dell'art. 32 (ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare – il contratto non può essere stipulato) del Codice

# ART. 4 D.L. SEMPLIFICAZIONI RICORSI

## **Appalti «anti crisi» ex art. 2 co. 3 D.L. Semplificazioni:**

In caso di impugnazione degli atti relativi alle procedure in questione, si applica l'articolo 125 del codice del processo amministrativo, approvato con il decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104



*Co. 3 → La sospensione o l'annullamento dell'affidamento non comporta la caducazione del contratto già stipulato, e il risarcimento del danno eventualmente dovuto avviene solo per equivalente.*

## **Formazione IFEL** *per i Comuni*

---

**I contratti dei servizi di  
pulizia o di lavanderia  
in ambito sanitario o  
ospedaliero**



# NUOVO ART. 4-BIS D.L. SEMPLIFICAZIONI – ULTERIORI MISURE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/1

AFFIDAMENTO SERVIZI DI PULIZIA O LAVANDERIA IN AMBITO SANITARIO O OSPEDALIERO

Se incremento dei costi derivanti dall'adeguamento alle misure di contrasto all'emergenza da Covid-19 comporta una spesa di importo superiore al 20 % del prezzo indicato nel bando di gara/lettera di invito, le SA, per procedure aggiudicate prima del 31/01/20 possono procedere alla **revoca dell'aggiudicazione** da comunicare all'aggiudicatario entro 30 gg dall'entrata in vigore della L. di conversione.

Se il contratto non è ancora stato stipulato

Aggiudicatario non si è avvalso dell'art. 32 co. 8

# NUOVO ART. 4-BIS D.L. SEMPLIFICAZIONI – ULTERIORI MISURE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/2

CONTRATTI DEI SERVIZI DI PULIZIA  
E LAVANDERIA **IN AMBITO  
SANITARIO O OSPEDALIERO** IN  
CORSO DI ESECUZIONE AL 31.01.20  
E ANCORA EFFICACI ALL'ENTRATA  
IN VIGORE DELLA L. DI  
CONVERSIONE



Possibile **RISOLUZIONE  
DEL CONTRATTO** ai sensi  
dell'art. 108 del Codice se  
dall'adeguamento deriva  
un incremento di spese  
superiore al 20 % del  
valore del contratto  
(da dichiarare entro 30 gg  
dall'entrata in vigore della  
L. di conversione)

## Formazione IFEL *per i Comuni*

---

**Modalità e limiti alla  
sospensione  
dell'esecuzione  
dell'opera pubblica**



# ART. 5 SOSPENSIONE DELL'ESECUZIONE DELL'OPERA PUBBLICA/1

**Fino al 31/12/2020**, in deroga all'art. 107 del D.Lgs. 50/2016, la **sospensione dell'esecuzione dei lavori diretti a realizzare opere di importo pari o superiore alle soglie comunitarie**, anche se già iniziati, può avvenire **esclusivamente per le seguenti ragioni** e per il **tempo necessario al loro superamento**:

- a) Cause previste da **disposizioni di legge penale, codice antimafia, vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'UE**
- b) **Gravi ragioni di ordine pubblico, salute pubblica o dei soggetti coinvolti nella realizzazione delle opere** (ivi incluse misure anti COVID-19)
- c) **Gravi ragioni di ordine tecnico**, idonee a incidere sulla realizzazione a regola d'arte dell'opera
- d) **Gravi ragioni di pubblico interesse**

N.B. La sospensione è in ogni caso disposta dal RUP!



# ART. 5 SOSPENSIONE DELL'ESECUZIONE DELL'OPERA PUBBLICA/2

Nel caso in cui la **prosecuzione dei lavori**, *per qualsiasi motivo*, **non possa procedere con il soggetto designato**, la SA dichiara *senza indugio*, in deroga all'art. 108 co. 3 e 4 del D.Lgs. 50/2016, la **risoluzione di diritto del contratto e provvede all'esecuzione dei lavori in una delle seguenti modalità:**

- a) **Esegue in via diretta dei lavori**
- b) **Interpella progressivamente i concorrenti in graduatoria** nell'originaria procedura per stipulare un nuovo contratto alle **condizioni proposte dall'operatore economico interpellato**
- c) **Indice una nuova gara**
- d) **Propone alle autorità governative la nomina di un commissario straordinario**

N.B. Queste condizioni si applicano anche in caso di ritardo dell'avvio/esecuzione dei lavori

## Formazione IFEL *per i Comuni*

---

**Le *semplificazioni*  
previste dall'art. 8 del  
D.L. Semplificazioni**



# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/1

**Co. 1, anche per procedure pendenti alla data di entrata in vigore del D.L.  
Semplificazioni:**

Sempre **autorizzata la consegna dei lavori in via d'urgenza** e, per b/s, **l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 co. 8 nelle more della verifica dei requisiti art. 80 e dei requisiti di qualificazione**

Obbligo di **sopralluogo solo se strettamente necessario** in relazione all'oggetto dell'appalto

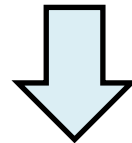
Possibilità di **ridurre i termini delle procedure ordinarie** per questioni di **urgenza**, senza necessità per la Stazione Appaltante di specificarle nell'atto che dispone la riduzione dei termini perché si presuppone che l'urgenza sia sempre sussistente;

Possibilità di **pubblicare gare anche non presenti in programmazione**, purché la S.A. provveda all'aggiornamento del programma entro 30 giorni **dall'entrata in vigore della Legge di Conversione**

# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/2

## Co. 2, aggiudicazione delle procedure scadute entro il 22/02/2020:

- le S.A., fermo quanto previsto dall'articolo 103 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, provvedono all'adozione dell'eventuale provvedimento di **aggiudicazione entro la data del 31 dicembre 2020.**



**SOLLECITAZIONE ALLA  
CHIUSURA TEMPESTIVA  
DELLE PROCEDURE DI  
AFFIDAMENTO**

# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/3

**Co. 4, per i lavori in corso d'esecuzione alla data d'entrata in vigore del D.L.**

- a) **Il DL adotta il SAL entro 15 giorni** dalla sua entrata in vigore; il **certificato di pagamento** è emesso contestualmente o al massimo entro 5 gg dal SAL; il **pagamento** è effettuato entro 15 giorni dall'emissione del certificato
- b) Sono riconosciuti i **maggiori oneri derivanti dall'integrazione e dall'adeguamento del PSC** a seguito dell'introduzione delle misure di contenimento anti COVID-19, da versare con il pagamento del primo SAL successivo all'aggiornamento del PSC
- c) Ove il rispetto delle misure anti COVID-19 **impedisca**, anche solo parzialmente, la **regolare esecuzione dei lavori/servizi/forniture** costituisce **causa di forza maggiore** ex art. 107 co. 4 del D.Lgs. 50/2016 e **non è imputabile all'operatore** ex art. 107 co. 5 qualora **non permetta di rispettare il termine contrattuale** ai fini della **proroga** ove richiesta; non si applicano gli obblighi di comunicazione ad ANAC e le sanzioni previste al suddetto art. 107 co. 4.

# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/4

## Art. 30 D.Lgs. 50/2016: principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni

**Co 8.** Per quanto non espressamente previsto nel presente codice e negli atti attuativi, alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti pubblici nonché di **forme di coinvolgimento degli enti del Terzo settore previste dal titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117** si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, alla stipula del contratto e alla fase di esecuzione si applicano le disposizioni del codice civile [...]

*\*Comma modificato dall'art. 8 co. 5 lett. 0-a) del D.L. Semplificazioni*

# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/5

**Art. 59 D.Lgs. 50/2016: scelta delle procedure e oggetto del contratto**

**Co. 1. Fermo restando quanto previsto dal titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, nell'aggiudicazione di appalti pubblici, le stazioni appaltanti utilizzano le procedure aperte o ristrette, previa pubblicazione di un bando o avviso di indizione di gara\*.**

[...]

*\*Comma modificato dall'art. 8 co. 5 lett. a-quater) del D.L. Semplificazioni*

# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/6

**Art. 140 D.Lgs. 50/2016: norme applicabili ai servizi sociali**

**Co. 1. Gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici di cui all'allegato IX sono aggiudicati in applicazione degli articoli 142, 143, 144, salvo quanto disposto nel presente articolo e fermo restando quanto previsto dal titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117.\*.**

*\*Comma così modificato dall'art. 8 co. 5 lett. c-bis) del D.L. Semplificazioni*



# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/7

**ART. 36 co. 1 D.LGS. 50/2016: Le Stazioni Appaltanti applicano le disposizioni di cui all'art. 50.**

*\*Comma così modificato dall'art. 8 co. 5 lett.0a-bis) del D.L. Semplificazioni*

# ART. 50 – CLAUSOLE SOCIALI DEL BANDO DI GARA E DEGLI AVVISI



# ART. 8 D.L. SEMPLIFICAZIONI ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/8

Ulteriori modifiche al D.Lgs. 50/2016 contenute al co. 5) del D.L.:

- Let. a), modifica art. 38 → **requisiti di qualificazione per le SA**
- Let. a-bis), modifia art. 46 → **forme di partecipazione degli archeologi**
- Let. a-ter) modifica art. 48 → indicazione delle **consorziate esecutrici** di una consorziata esecutrice
- Let. b), modifica art. 80 → possibilità di escludere un concorrente per **irregolarità fiscali e contributive non definitivamente accertate.**
- Let. c), modifica art. 83 → requisito economico-finanziario della **polizza assicurativa**

# ART. 8 D.L. SEMPLIFICAZIONI ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/8

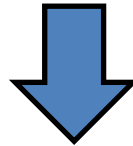
Ulteriori modifiche al D.Lgs. 50/2016 contenute al co. 5) del D.L.:

- Let. c-ter), modifica art. 151 → ambito dei **beni culturali**
- Let. c-quater), modifica art. 180 → contratti **rendimento energetico o di prestazione energetica**
- Let. d), modifica art. 183 → gli operatori economici possono avanzare **proposte di project financing anche in relazione a lavori già presenti negli strumenti di programmazione.**

N.B. Il co. 5 si applica alle procedure pubblicate dopo l'entrata in vigore del D.L. Semplificazioni.

# ART. 8 ALTRE DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI/9

Nuovo co. 10-bis dell'art. 8 del D.L. → Al DURC è aggiunto il documento relativo alla **congruità dell'incidenza della manodopera relativo allo specifico intervento.**



**Modalità specificate all'interno di un Decreto del Ministero dell'Interno e delle Politiche sociali da adottare entro 60 giorni dall'entrata in vigore della L. di conversione.**

→ Fatte salve procedure i cui bandi o avvisi sono stati pubblicati prima del Decreto suddetto.

## Formazione IFEL *per i Comuni*

---

**La proroga delle  
disposizioni del D.L.  
Sbloccacantieri**



# ART. 8 Co. 7: LA PROROGA DELLO SBLOCCA CANTIERI

## Prorogate al 31/12/2021 le seguenti disposizioni del Decreto Sblocca Cantieri

Sospensione dell'obbligo di servirsi di **centrali di committenza** per i comuni non capoluogo

Sospensione del divieto di **appalto integrato**

Sospensione dell'entrata in vigore **dell'albo dei commissari ANAC**

Possibilità di ricorrere all'**inversione procedimentale** nelle procedure aperte anche nei **settori ordinari**.

*N.B. Non è stata prorogata la sospensione dell'obbligo di indicare la terna dei subappaltatori prevista dall'art. 105 co. 6 del Codice che tornerà operativa dal 01/01/2021.*

# IL SUBAPPALTO – ART. 105 CODICE CONTRATTI

*In deroga alle indicazioni del co. 2, fino al 31/12/2020 → Fatto salvo quanto previsto dal comma 5, il **subappalto** è indicato dalle stazioni appaltanti nel bando di gara e **non può superare la quota del quaranta per cento** dell'importo complessivo del contratto di lavori, servizi e forniture».*

*Al comma 4 è tornato in vigore il divieto di subappaltare a chi abbia partecipato alla procedura per l'affidamento dell'appalto.*

*È altresì sospeso fino al 31/12/2020 il comma 6 che prevedeva l'indicazione della **terna dei subappaltatori** nelle gare sopra soglia, nonché la previsione dei controlli in sede di gara sui subappaltatori.*



Previsione non «prorogata» dal D.L.  
Semplificazioni



# Formazione IFEL *per i Comuni*

---



## **Grazie per l'attenzione**

Dott.ssa Fabiola Santi  
fabiola.santi@pamercato.it

I materiali didattici saranno disponibili su  
[www.fondazioneifel.it/formazione](http://www.fondazioneifel.it/formazione)



Twitter



Facebook



YouTube

