

L'IPOTESI DI CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI 2016/2018

A CURA DEL DOTT. ARTURO BIANCO

Formazione IFEL
per i Comuni

IFEL
Fondazione ANCI



2 DOTT. ARTURO BIANCO

- Esperto gestione delle risorse umane, consulente amministrazioni pubbliche
- Autore di numerosi volumi, tra cui “La gestione del personale negli enti locali” (Cel editore 2018), “La manovra finanziaria 2017” (Cel editore), “Contrattazione decentrata, controlli e responsabilità” (Maggioli editore 2019), “La gestione associata dopo il DL n. 95/2012” (Maggioli editore 2012), “L’applicazione della legge Brunetta” (Sole 24 ore editore 2009)
- Dirige le riviste telematiche “Oggi PA”, “Il Bollettino del personale degli enti locali”, |”Città mia”, giornalista, collabora con Il Sole 24 Ore
- Già presidente Anci Sicilia, già componente la presidenza nazionale Anci, già dirigente Ancitel
- Già consulente DAGLA (Presidenza del Consiglio), Anci ed Aran

3 LE CARATTERISTICHE

- Sottoscritta in data 16 luglio 2020
- La sottoscrizione definitiva nel dicembre 2020 (salvo intoppi)
- Destinatari: dirigenti regioni ed enti locali, dirigenti amministrativi, tecnici e professionali della sanità, segretari comunali e provinciali
- Applicazione anche ai dirigenti a tempo determinato (novità)
- Arco temporale triennio 2016/2018
- Struttura: parte comune e 3 sezioni speciali: dirigenti enti locali e regioni; dirigenti non medici della sanità; segretari comunali e provinciali

4 LE PRINCIPALI NOVITA'

- Per tutti i destinatari la revisione delle disposizioni sulle relazioni sindacali, che mutua ampiamente le regole in vigore per il personale
- Per tutti i destinatari la revisione delle disposizioni normative (permessi, malattia etc)
- Per tutti i destinatari le nuove disposizioni sull'orario di lavoro, con la previsione delle necessità di coordinamento e di garantire la gestione delle risorse umane
- Per tutti i destinatari la revisione delle disposizioni disciplinari
- Per i dirigenti la reintroduzione di una clausola di salvaguardia nel caso di conferimento di un incarico di minore rilievo
- Per i segretari la disciplina dei compiti di sovrintendenza e coordinamento dei dirigenti/responsabili

5 PARTE COMUNE: LE RELAZIONI SINDACALI

- Partecipazione (informazione, confronto, organismi paritetici per l'innovazione)
- Contrattazione integrativa
- Contrattazione di interpretazione autentica sia a livello nazionale che decentrato
- Osservatorio nazionale per le deliberazioni unilaterali in luogo della contrattazione decentrata
- Per i dirigenti delle funzioni locali e regionali la contrattazione è sostituita dal confronto negli enti con meno di 3 dirigenti in servizio
- Carattere analogo a quello dettato per il personale degli enti locali e regioni

6 PARTE COMUNE: LE RELAZIONI SINDACALI DI PARTECIPAZIONE

- **Informazione:** presupposto delle relazioni sindacali; preventiva; vincolante per le materie oggetto di contrattazione o confronto, nonché per le materie attribuite all'Organismo paritetico ove non istituito
- **Confronto:** può essere attivato dai soggetti sindacali entro 5 giorni dalla ricezione della informazione o dall'ente; durata massima 15 giorni; per i segretari si svolge a livello nazionale
- **Organismo paritetico per l'innovazione:** va costituito negli enti con almeno 12 dirigenti; si riunisce almeno 2 volte l'anno; trasmette progetti e programmi

7 LE MATERIE OGGETTO DI CONFRONTO PER I DIRIGENTI

- criteri per la graduazione delle posizioni dirigenziali, cd pesatura, prevedendo specifiche regole per quelli della polizia locale e dell'avvocatura;
- criteri per i sistemi di valutazione della performance;
- misure per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro;
- condizioni della risoluzione consensuale;
- pianificazione delle attività formative;
- procedure e criteri per il conferimento degli incarichi dirigenziali, assicurando la conoscibilità delle posizioni disponibili e disciplinando i criteri di assegnazione.

8 LE MATERIE OGGETTO DI CONFRONTO PER I SEGRETARI

- SI SVOLGE A LIVELLO NAZIONALE
- criteri per la elaborazione dei programmi delle attività di formazione ed aggiornamento, compresi i corsi di specializzazione per il passaggio nelle fasce superiori dell'albo;
- criteri per la tenuta e l'aggiornamento dei curricula;
- criteri per la utilizzazione dei segretari in disponibilità, comando etc;
- criteri per la maggiorazione del numero degli iscritti;
- criteri per la determinazione del numero di segretari da ammettere ai corsi annuali di formazione e specializzazione;
- misure per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

9 PARTE COMUNE: LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

- Può svolgersi anche a livello territoriale
- Parte sindacale: rappresentanze delle organizzazioni sottoscrittici del CCNL (Cgil, Cisl, Uil, Fedir Sanità, Direl. Direr, (confederazione Codirp), Unione segretari comunali e provinciali); RSA
- Parte pubblica: soggetti individuati dall'ente, tra cui il Presidente, da nominare entro 30 giorni
- Durata triennale del CCDI e carattere unitario
- Avvio delle trattative entro 30 giorni dalla presentazione della piattaforma; durata 30 giorni prorogabili per altri 30
- Parere dei revisori dei conti sulla ipotesi di CCDI

10 MATERIE OGGETTO DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA PER I DIRIGENTI

- ripartizione tra indennità di posizione e di risultato (cui deve comunque essere garantito almeno il 15% del fondo);
- criteri per la determinazione della indennità di risultato, tenendo conto del vincolo alla sua differenziazione;
- remunerazione degli interim e maggiorazione della retribuzione di risultato nel caso di affidamento dell'incarico di responsabile anticorruzione e per la trasparenza;
- criteri per i piani di welfare integrativo;
- criteri per la ripartizione dei compensi previsti da leggi;
- criteri per la individuazione dei dirigenti esonerati dagli scioperi;
- criteri per la definizione della clausola di salvaguardia nel caso di assegnazione di incarichi di minore rilievo;
- criteri per la erogazione delle cd propine ai dirigenti avvocati;
- criteri per il trattamento economico del personale in distacco sindacale.

II MATERIE OGGETTO DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA PER I SEGRETARI

- SI SVOLGE A LIVELLO NAZIONALE
- criteri per la maggiorazione della retribuzione di posizione;
- criteri per la definizione del trattamento economico spettante ai segretari nei casi di reggenza o supplenza;
- effetti dei provvedimenti di riclassificazione delle sedi;
- definizione delle modalità di versamento dei contributi sindacali.

12 PARTE COMUNE: ISTITUTI NORMATIVI ED ECONOMICI

- Vincolo alla stipula del contratto individuale di lavoro e definizione del contenuto
- Orario: assicurare la presenza giornaliera, «adeguare la propria prestazione lavorativa alle esigenze della organizzazione ed all'espletamento dell'incarico svolto nonché a quelle connesse con la corretta gestione ed il necessario coordinamento delle risorse umane»
- Congedi per le donne vittime di violenza (fino a 90 giorni lavorativi nell'arco di 3 anni); possibilità di presentare istanza di trasferimento
- Estensione dei benefici contrattuali previsti per i coniugi nel caso di unioni civili tra persone dello stesso sesso

13 PARTE COMUNE: FERIE

- Ferie di 28 giorni nel caso di orario su 5 giorni settimanali o di 32 nel caso di orario su 6 giorni settimanali; per i neo assunti (fino a 3 anni di anzianità, anche a tempo determinato ed anche in posizione non dirigenziale) rispettivamente 26 e 30 giorni
- Aggiunta delle 4 giornate per le festività soppresse
- Calcolo in dodicesimi negli anni di assunzione e di cessazione
- Ferie irrinunciabili e non monetizzabili: «specifica responsabilità programmare le ferie .. tenendo conto delle esigenze di servizio, coordinandosi per garantire la continuità» nel rispetto dei criteri generali adottati dall'ente. Fruizione di 15 giorni consecutivi in estate. Tutela nel caso di sospensione per malattia o per esigenze di servizio
- Previste le ferie solidali, anche con il personale; per i segretari solo con i dirigenti

14 PARTE COMUNE: ASSENZE RETRIBUITE E MALATTIA

- Assenze retribuite per concorsi ed esame fino ad 8 giorni all'anno; lutto, 3 giorni anche non consecutivi da utilizzare entro 7 giorni lavorativi; particolari motivi personali e familiari entro 3 giorni all'anno; matrimonio, 15 giorni consecutivi per anno entro 45 giorni
- Diritto alla conservazione del posto per malattie fino a 18 mesi nell'ultimo triennio e possibilità di assenza ulteriore per un periodo di 18 mesi, previo accertamento sanitario. Possibilità per gli enti di sottoporre a visita medica in caso di gravi disturbi del comportamento o se si ipotizza la inidoneità permanente. Trattamento economico nel periodo di comporto: intero per i primi 9 mesi, 90% per i successivi 3 e 50% per gli ulteriori 6 mesi. Retribuzione di risultato ove valutabile
- Applicazione della disciplina per le terapie cd salvavita, previo accertamento dei medici di strutture pubbliche. Sono considerate tali le assenze per effetti collaterali fino a 4 mesi all'anno
- Disciplina degli infortuni sul lavoro

15 PARTE COMUNE: ISTITUTI ECONOMICI

- In caso di tassi di assenza elevati nell'anno precedente, divieto di incremento delle risorse del salario accessorio; intervento dell'Organismo paritetico per l'innovazione su cause ed effetti (norma non applicabile ai segretari)
- Vincolo della differenziazione della misura della retribuzione di risultato, attribuendo un importo più elevato di almeno il 30% o almeno il 20% se non si è correlata in contrattazione decentrata la effettiva erogazione al raggiungimento di uno o più obiettivi riferiti all'intero ente. Contrattazione integrativa su misura e determinazione della quota. Il vincolo della differenziazione non si applica negli enti con un numero di dirigenti non superiore a 5
- Prevista la salvaguardia della indennità di posizione in caso di assegnazione ad incarichi di minore rilievo fino alla scadenza, riduzione di 1/3 nel primo anno, di 2/3 nel secondo e cessazione nel terzo. Oneri a carico dei fondi per la contrattazione decentrata. Non applicazione ai segretari ed in caso di valutazioni negative
- Welfare integrativo senza costi aggiuntivi

16 PARTE COMUNE: RESPONSABILITA' DISCIPLINARE

- Disciplina degli obblighi, tra cui l'obbligo di informazione all'ente in caso di rinvio a giudizio e/o di avvio di un procedimento penale
- Sanzioni: multa da 200 a 500 euro; sospensione del servizio e dalla retribuzione; licenziamento con preavviso e senza preavviso. Inoltre applicazione delle sanzioni previste dal d.lgs. n. 165/2001
- Applicazione delle regole procedurali di cui al d.lgs. n. 165/2001, tra cui la istituzione di un ufficio per i procedimenti disciplinari
- Previsione del codice disciplinare
- Sospensione cautelare nel corso del procedimento disciplinare fino a 30 giorni prorogabili in via eccezionale fino a 60
- Sospensione cautelare nel corso del procedimento penale e rapporto tra procedimenti disciplinari e penali
- Introduzione della determinazione concordata della sanzione nell'ambito della stessa tipologia
- In luogo della reintegrazione è prevista la possibilità di concordare una indennità supplementare, norma non applicabile ai segretari

17 PARTE DIRIGENTI: IL RAPPORTO DI LAVORO E FORMAZIONE

- I dirigenti a tempo indeterminato hanno diritto ad avere conferito un incarico dirigenziale, applicando il principio della rotazione ed i criteri fissati dall'ente. Nel provvedimento sono fissati oggetto, durata ed obiettivi, con riferimento alle priorità, ai piani ed ai programmi
- La responsabilità particolarmente grave è giusta causa di recesso, che richiede la preventiva contestazione scritta e la convocazione, nonché l'intervento del Comitato dei Garanti
- Importanza e centralità della formazione

18 PARTE DIRIGENTI: MIGLIORAMENTI ECONOMICI

- Prevista la incentivazione alla territoriale fino a 6 mesi della retribuzione minima di posizione, con oneri a carico del Fondo
- Fissati gli aumenti del trattamento economico fondamentale su base mensile: 24,70 dallo I.I.2016; 74,90 dallo I.I.2017 e 125 dallo I.I.2018, con assorbimento della indennità di vacanza contrattuale del 2010 dal mese successivo alla sottoscrizione del contratto. Trattamento tabellare annuo fissato in 45.260,77
- Aumento annuo di 409,50 euro della retribuzione di posizione, che è quindi compresa come valore annuo tra 11.942,67 e 45.512,37

19 PARTE DIRIGENTI: IL FONDO

- Dallo 1.1.2018 le risorse per la retribuzione di posizione sono aumentate dello 1,53% del monte salari dei dirigenti del 2015.
- Il Fondo è costituito da:
 - a) Unico importo consolidato dell'anno precedente e RIA dei cessati fino al 31.12.2019
 - b) Risorse previste da leggi
 - c) RIA ed assegni ad personam dei cessati dell'anno precedente e, una tantum, i ratei non pagati
 - d) Risorse da onnicomprensività
 - e) «Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali» entro il tetto del Fondo stesso

Destinazione alla indennità di risultato di almeno il 15% del Fondo; i residui alimentano la quota destinata ad indennità di risultato dell'anno successivo

Dettate le regole per gli enti di nuova istituzione o che istituiscono la dirigenza

20 PARTE DIRIGENTI: IL TRATTAMENTO ACCESSORIO

- Remunerazione degli incarichi ad interim con una maggiorazione della retribuzione di risultato per una quota compresa tra il 15 ed il 30% della retribuzione di posizione
- Una quota dei proventi derivanti dalle sanzioni per l'inosservanza del codice della strada può essere destinata a previdenza integrativa, welfare integrativo o retribuzione di risultato a fronte di specifici obiettivi
- Ribadita la onnicomprensività del trattamento accessorio, salve le deroghe legislative. I compensi erogati per incarichi aggiuntivi non direttamente connessi alla posizione integrano il Fondo, con una quota destinata al risultato del dirigente cui è conferito l'incarico
- Disciplinato il trattamento accessorio dei dirigenti in distacco sindacale

21 PARTE SEGRETARI: FUNZIONI DI SOVRINTENDENZA E COORDINAMENTO

- Negli enti senza direttore generale al Segretario sono assegnati «compiti di sovrintendenza allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e di coordinamento delle loro attività, tra i quali la sovrintendenza alla gestione complessiva dell'ente, la responsabilità della proposta del piano esecutivo di gestione, nonché nel suo ambito del piano dettagliato degli obiettivi e del piano della performance, la responsabilità della proposta degli atti di pianificazione generale in materia di organizzazione e personale, l'esercizio del potere di avocazione degli atti dei dirigenti in caso di inadempimento»
- Compatibilità tra incarichi di responsabile anticorruzione e trasparenza e «presidenza dei nuclei o altri analoghi organismi di valutazione e delle commissioni di concorso, nonché con altra funzione dirigenziale affidatagli, fatti salvi i casi di conflitto di interesse previsti dalle disposizioni vigenti»

22 PARTE SEGRETARI: NOMINA E REVOCA

- Procedura di nomina per come previsto dalla normativa
- Nelle Unioni il segretario è nominato dal presidente «secondo le vigenti disposizioni legislative»
- La mancata accettazione, nei casi previsti dalla normativa, determina la cancellazione dall'albo
- Revoca disciplinata dalla normativa, con la previsione della contestazione preventiva per iscritto ed audizione (arricchimento delle previsioni normative)
- Il mancato o negligente svolgimento dei compiti di sovrintendenza e coordinamento costituisce violazione dei doveri di ufficio

23 PARTE SEGRETARI: TRATTAMENTO ECONOMICO TABELLARE

- Base di calcolo per i diritti di segretaria: trattamento stipendiale, RIA, retribuzione di posizione, maturato economico annuo, retribuzione aggiuntiva per sedi convenzionate, con esclusione della retribuzione di risultato e dei diritti di segreteria
- Aumenti mensili: fascia A da 20,9 dallo I.I.2016, a 63,5 dallo I.I.2017 a 125 dallo I.I.2018; fascia B da 20,9 dallo I.I.2016, a 63,5 dallo I.I.2017 a 125 dallo I.I.2018; fascia C da 16,7 dallo I.I.2016, a 50,8 dallo I.I.2017 a 100 dallo I.I.2018
- Dal mese successivo alla stipula inglobamento della indennità di vacanza contrattuale erogate dal 2010
- Trattamento economico tabellare annuo dallo I.I.2018: fascia A e B 41.479,29 e fascia C 33.183,43 (con aumento per l'inglobamento della IVC)

24 PARTE SEGRETARI: TRATTAMENTO ACCESSORIO

- Retribuzione di posizione dei segretari da 41.000 della fascia A per incarichi in enti metropolitani a 7.750 per la fascia C per incarichi in enti fino a 3.000 abitanti
- Per il cd galleggiamento si prende come base la retribuzione di posizione più la sua eventuale maggiorazione e gli incrementi disposti dal CCNL
- Nel caso di convenzioni l'eventuale erogazione della indennità di galleggiamento assorbe e comprende la maggiorazione per le segreterie convenzionate fino ad euro 3008 per i segretari di fascia A e B e 1964 per i segretari di fascia C
- Per la maggiorazione della retribuzione di posizione si continua a fare riferimento agli importi annui lordi complessivi per 13 mensilità del CCNL 16.5.2001

25 PARTE SEGRETARI: ALTRE DISPOSIZIONI

- Curricula dei segretari redatto dal Ministero dell'Interno; criteri oggetto di confronto
- Patrocinio legale con la previsione dell'obbligo di assunzione dall'inizio degli oneri e l'eventuale recupero in caso di condanna definitiva
- Adesione alla previdenza complementare fondo Perseo Sirio
- Istituzione di una commissione paritetica per la revisione della struttura della retribuzione del Segretario